

## **Формирование законодательного органа Свердловской области в 1990-е гг.**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, принятой в декабре 1993 г., субъекты Российской Федерации получили возможность формировать свои законодательные органы<sup>1</sup>. В Свердловской области выборы первого законодательного органа Свердловской областной Думы состоялись 10 апреля 1994 г. Выборы депутатов прошли в семи четырехмандатных избирательных округах по мажоритарной системе. В выборах могли участвовать кандидаты, выдвинутые как группами избирателей, так и общественными объединениями.

В состав Свердловской областной Думы вошли 28 депутатов. Ее председателем был избран Э. Э. Россель. После победы Э. Э. Росселя на выборах Губернатора Свердловской области (август 1995 г.) председателем Свердловской областной Думы стал В. С. Сурганов. На профессиональной основе работали всего 6 депутатов.

Депутаты Свердловской областной Думы с первых дней своей работы приступили к разработке Устава, а 27 июня 1994 г. состоялось заседание, на котором было принято решение опубликовать в газетах проект Устава Свердловской области для широкого обсуждения жителями области.

25 ноября 1994 г. Устав был принят Свердловской областной Думой и вступил в действие 17 декабря 1994 г. Он законодательно определил все правовые нормы общественной, экономической, политической жизни области.

Специалистами Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации основному закону Свердловской области была дана высокая оценка. Устав Свердловской области в качестве одного из вариантов модельного устава для других субъектов Российской Федерации был опубликован 11 февраля 1995 г. в «Российской газете».

В Уставе был закреплён принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, разработана система сдержек и противовесов между ветвями власти. Была также за-

<sup>1</sup> Конституция РФ. – М., 1993. – Ст. 5.

креплена двухпалатная структура законодательного органа области: Областная Дума и Палата Представителей.

Областная Дума состояла из 28 депутатов, избираемых сроком на 4 года на основе пропорционального представительства участвующих в выборах избирательных объединений по общеобластному избирательному округу. Каждые два года половина депутатов должна была переизбираться. Все 28 депутатов должны были работать на постоянной основе. Палата Представителей формировалась на основе мажоритарной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, образуемым на территории Свердловской области, и состояла из 21 депутата, избираемого сроком на 2 года.

Необходимость двухпалатной структуры Законодательного Собрания в то время многим казалась не столь очевидной, но в пользу этого решения были высказаны весомые аргументы, и уже первый опыт работы показал, что решение создать две палаты было правильным.

Хочется отметить, что вокруг губернаторских выборов в Свердловской области — первых в стране — развернулась серьезная борьба. Решение Думы неоднократно переносилось и откладывалось из-за сопротивления областной исполнительной власти. Ситуация нормализовалась только после появления в мае 1995 г. президентского Указа «О проведении в порядке исключения выборов губернатора Свердловской области». Выборы прошли в два тура — 6 и 20 августа 1995 г. Во втором туре убедительную победу над основным конкурентом А. Л. Страховым одержал Э. Э. Россель<sup>1</sup>.

Победа Росселя означала, что большинство жителей области поддерживали его курс на реальный федерализм, выступили за ответственность глав региональных администраций перед населением. Вслед за Свердловской областью практика губернаторских выборов распространилась на всю Россию.

Выборы в Законодательное Собрание Свердловской области прошли 14 апреля 1996 г. Это был первый двухпалатный законодательный орган в краях и областях Российской Федерации. Следует согласиться с мнением А. В. Гайды, который считает, что принцип двухпалатности позволяет создать гибкую процедуру законотвор-

<sup>1</sup> См.: Хрестоматия по истории Урала. XX век / Под ред. М.Е. Главацкого. — Екатеринбург, 1998. — С. 524–525.

ческого процесса<sup>1</sup>. На основе пропорционального представительства участвовавших в выборах избирательных объединений в Областную Думу были избраны 14 депутатов. У 14 депутатов из прежнего состава были продлены полномочия. В Областную Думу прошли кандидаты от 4 избирательных объединений: «Преображение Урала», «Коммунисты Свердловской области» (КПРФ-РКРП), «Наш дом — наш город», «Горнозаводской Урал». Председателем Областной Думы был избран В. С. Сурганов.

В соответствии с принятым Уставом Областная Дума получила право принимать законы и передавать их для одобрения в Палату Представителей, толковать законы Свердловской области, давать согласие на назначение и освобождение председателя Правительства Свердловской области, решать вопрос о доверии Правительству Свердловской области, согласовывать назначение прокурора Свердловской области, избирать по представлению Губернатора судей Уставного Суда Свердловской области. В Палату Представителей по одномандатным избирательным округам был избран 21 депутат. Председателем Палаты Представителей стал А. Ю. Шапошников.

12 апреля 1998 г. состоялись очередные выборы в Законодательное Собрание Свердловской области. В Областную Думу прошли представители от 7 избирательных объединений: «Наш дом — наш город», «Преображение Урала», «Горнозаводской Урал», «Коммунисты и Аграрии Свердловской области», «Наш дом — Россия», «Социальная помощь и поддержка», «Промышленный союз».

Следует согласиться с мнением тех политологов, которые считают, что это был период активного формирования политических партий и движений, которые заявили о своей политической ориентации и социальной направленности. Начал работать имидж партии или движения, особую значимость стал приобретать партийный лидер.

Одним из главных направлений законотворческой деятельности депутатов в 1996 — 2000 годах стало развитие правовой базы формирования и функционирования системы органов законодательной, исполнительной и судебной власти области», правовое обеспечение системы местного самоуправления.

<sup>1</sup> См.: Гайда А. В. Двухпалатный парламент в Свердловской области: за и против // Уральский выбор! — № 2. — 2006. — С. 1–2.

В ноябре 1997 г. Областная Дума приняла Избирательный кодекс Свердловской области. В марте 2000 г. состоялись очередные выборы в Законодательное Собрание Свердловской области. В Областную Думу были избраны 14 депутатов от 4 избирательных объединений и блоков. Председателем Областной Думы был избран Е. Н. Порунов<sup>1</sup>.

В Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области на основе мажоритарной системы по избирательным округам были избраны 17 депутатов, еще 2 депутата были избраны в июне 2000 г. и 2 депутата — в марте 2001 г. Возглавил Палату Представителей В. В. Якимов.

Можно сказать, что в Свердловской области на сегодня есть опыт формирования и работы законодательного органа, избранного на основе смешанной системы выборов. Выборы в Областную Думу проходят по партийным спискам, а выборы в Палату Представителей по одномандатным округам. На федеральном же уровне использование смешанной системы выборов в региональные законодательные органы введено только с 2003 г.

Кропотухин А.

## Освещение в прессе выборов Губернатора Свердловской области

1990-е гг. в России характеризуются переходом страны к рыночной экономике. Это эпоха радикальных преобразований в обществе, полной реорганизации государственного управления, развития новых органов верховной власти и местного самоуправления, этот период в советской истории не случайно называют революцией. Необходимым решением проблемы взаимоотношений центра с местными органами власти и основным звеном в системе управления субъектов Российской Федерации становится воссозданный институт губернаторства.

Итак, с чего все начиналось. В 1989 г. прошли выборы народных депутатов СССР в которых принимали участие «хозяева» регионов — первые секретари обкомов.

<sup>1</sup> См.: Итоги выборов Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области 26 марта 2000 г. // Областная газета. — 2000. — 7 апр.